

Hajdúszoboszlói Kistérségi Többcélú Társulás 4200 Hajdúszoboszló, Hősök tere 1. Telefon: 52/557-300; Fax: 52/557-302 E-mail: polgmhiv@hajduszob.hu kódszám
--	------------------

Ügyiratszám:/2006.

(A 2006. június 15-i testületi ülés jegyzőkönyvének melléklete)

Beszámoló a kistérségi többcélú társulás tevékenységéről, terveiről

Tisztelt Képviselő-testület!

Tisztelt Bizottság!

I.

Hazánkban a 2006-2005 évi költségvetési támogatások segítségével, a 2004. évi CVII. törvény alapján a – Budapest és Debrecen nélküli – 166 kistérségből 157-ben jött létre kistérségi többcélú társulás.

Kistérségi társulásunk a 2003. július 1-el valamennyi tagtelepülés (Hajdúszoboszló, Ebes, Nagyhegyes, Hajdúszovát) által létrehozott „Nyugat-Hajdúsági Település- és Területfejlesztési Önkormányzati Társulás” jogutódjaként, az új törvénynek megfelelően 2005. január 1-el átalakulással jött létre, a kistérség valamennyi települése részvételével.

A jogelőd társulás létrejötte jelezte az együttműködés igényét a települések által, amit megkönnyített az a tény, hogy a tanácsai érában volt városkörnyéki település-együttessel azonos kistérségünk. A társulás(ok) kézzelfogható eredményei eddig: 9 a társulás által beadott, közülük 6 megnyert pályázat, összesen több mint 500 millió forint támogatást elnyerve. (1. számú melléklet) A pályázati eredményesség mutatói: beadott pályázataink mindegyikét befogadták, 66,6%-uk nyert, az igényelt támogatási összeg 96,64%-át sikerült megszerezni, amelyhez a felhasznált önerő 4,9%, tehát 95,1%-os támogatottsági arányt értünk el. Ez akkor is jelentős eredménynek tekinthető, ha a BM kistérségi többcélú társulási létrehozatali, illetve normatív működési pályázatainak a feltételek és a település-együttessel adottságai miatt indulni nem tudtunk. (Társközségeink máshol városnak számító lakosságszámúak, ezért az oktatási, egészségügyi, szociális és gyermekvédelmi alapszolgáltatások helyben megszervezettek, képesek teljesíteni a jogszabályi és kihasználtsági követelményeket, társulás általi ellátásuk még szükségtelen.)

Legnagyobb összegű nyertes és kapcsolódó pályázataink az IKeR – Integrált Kistérségi e-Közigazgatási Rendszer kiépítését szolgálják – további 19 településen. Az elektronikusan támogatott, korszerű közigazgatás teljesíti a KET. követelményeit, segíti vonzóvá tenni a térséget. (Lásd: www.e-tarsulas.hu)

Másik eredmény a kistérség projektorientált fejlesztési programjának elfogadása az EFOG – Elektronikus Fejlesztési Ötlet-Generátor internetes interaktív pályázati tájékoztató és projektötlet fejlesztő rendszerünk segítségével. (lásd: www.hajduszoboszlo.hu, illetve efog.hu/hajduszoboszlo). További eredmény a társulás ügyvitelkorszerűsítési-informatikai stratégiájának elfogadása és teljesítésének megkezdése, a nyertes európai uniós pályázatok segítségével.

A társulás és a kistérségi önkormányzatok kapcsolatrendszere az EFOG és a segítségével készülő pályázatok révén több új partnerrel szélesedett, amit a kistérségi fejlesztési tanácskénti működés tovább bővít. A 4 tagtelepülés polgármesteréből álló társulási tanács 2005. évben 5 ülést tartott (február 23-án, április 25-én, június 14-én, október 14-én, december 20-án). A jogszabályok szerinti kötelező napirendeken (kötségvetés, féléves- és éves beszámoló a gazdálkodásról, közbeszerzési szabályzat, közoktatási intézkedési terv) kívül elfogadta projektorientált, illetve kiemelt fejlesztési programját, döntött pályázatok benyújtásáról (pl. LEADER+ kiírására mindként fordulóban), lebonyolításról. Első olvasatban megtárgyalta, majd 2006. június 1-én elfogadta a kistérségi társulás közbiztonsági és bűnmegelőzési koncepcióját. Rendszeresen foglalkozott az együttműködés kiterjesztésének lehetőségeivel.

A társulási megállapodás széleskörűen egyeztetett, megfelel a jogszabályi követelményeknek, a partnerség elveinek. Érdekessége az elnök és más tisztségviselők évenkénti rotációja, alapeleme a tagok egyenlősége (egy tag – egy szavazat), a konszenzus-orientáció, valamint az, hogy a társulás titkára (a munkaszervezet vezetője) a körzetközponti polgármesteri hivatal jegyzője.

A kistérségi társulás feladat- és hatásköri rendszere kettős. A célokat (terület- és térségfejlesztés; idegenforgalom; környezet- és természetvédelem; hagyományok, értékek feltárása, ápolása, új értékek teremtése; érdek-összehangolás és képviselet; közigazgatásfejlesztés; informatikai támogatásnövelés), valamint a feladatokat (közszolgáltatások szervezése, nyújtása, fejlesztése) a társulási megállapodás tartalmazza, azzal a kitételrel, hogy ezeket a társulás a megvalósíthatóságtól függően, fokozatos bevezetéssel végzi. Jelenleg a területfejlesztési, valamint a pályázatkezelési, illetve közigazgatásfejlesztési feladatellátás végzése történik csak, de az együttműködés kibővítése rendszeresen napirenden van.

A kistérségi társulás munkaszervezetét a körzetközpont Hajdúszoboszló Polgármesteri Hivatala dolgozói alkotják, azzal, hogy mindhárom község egy-egy (főleg pályázati) referenst alkalmaz saját hivatalában. Ezt a választást a körzetközponti képzett, tapasztalt szakembergárda léte indokolta. Regionális TTFC támogatással napjainkra kistérségi információs szolgálatot is sikerült

létrehoznunk (épületbővítéssel a hajdúszoboszlói városházán), ahol három fiatal, képzett szakember dolgozik: pályázatkezelő; vidékfejlesztési menedzser és pályázati pénzügyi felelős; illetve adatgazda, civil referens és INTERNET-portál szerkesztő. Emellett a körzetközponti hivatalban kistérségi-jogi referens, valamint pénzügyi-gazdasági jogász és közbeszerzési felelős, valamint informatikai szaktanácsadó is dolgozik, a társulásnak is. (2. sz. melléklet)

A társulás bevételeit a tagdíjak (néhány százezer forint), illetve a pályázatokon elnyert források (több százmillió forint) alkotják. Ezek azonban a működési költségeket nem fedezik, mivel célprogramokhoz kapcsolódnak, ezért a működési költségeket zömében a körzetközponti polgármesteri hivatal viseli. Ehhez az állami szervek 2005-ben 5.132.000 Ft / 2006-ban 3.443.628 forint támogatást adtak.

Közös intézményeket nem tartunk fenn, szervezetként a kistérségi információs szolgálatot igen.

A társulás a fejlesztési program elfogadásával a munkaszervezet, a kistérségi információs szolgálat, valamint az EFOG-rendszer, az INTERNET-portál, továbbá az elektronikus levelezés biztosításával megteremtette a feladat- és hatáskör tervezés, az adat- és információkezelés alapfeltételeit. A kistérségi ügyvitelfejlesztésre ezeken túl nagyszámú elnyert pályázati támogatás szolgál. Az elfogadott ügyvitel korszerűsítési-informatikai stratégia további teljesítésével célunk más kistérségek által is könnyen alkalmazható minta- és modellértékű „KISTÉRSégi KÖZigazgatási ÜGYmenetek” számítógépes-internetes, komplex (valamennyi működési területet hatékonyan támogató) és integrált (összehangolt és együttműködő) szoftverrendszer kifejlesztése.

II.

A társulás fejlesztési programjában az alábbiakat határozta meg: „a térség fejlesztésének legfőbb prioritásán – a turizmus fejlesztésén – át a foglalkoztatásbővítésre, munkahely-teremtésre szükséges épülnie, felhasználva a környezetvédelem és a megújuló energiaforrások kínálta lehetőségeket is.” A térségfejlesztésbe tehát, az idegenforgalmi adottságok korábbi kiaknázása mellett a jó termőföld kínálta mezőgazdasági valamint a vidékfejlesztési lehetőségek jobb kihasználása is beletartozik. (Sajnos erre vonatkozó LEADER+ pályázatunk – egyenlőre – nem nyert.) Az önkormányzati közszolgáltatások körében a települések méretéből adódóan legfontosabb a pedagógiai szakszolgálat (nevelési tanácsadó) és az oktatásszervezési együttműködés, valamint a szociális gondoskodás. Utóbbi területen a társulás döntött Kistérségi Komplex Szociális Szolgáltató Központ Hajdúszováton, mint leghátrányosabb helyzetű településen történő létrehozásáról, amelyre két uniós pályázatot be is nyújtottunk. (Az alappályázat nem nyert 2004-ben). Másik

fontos, már jórészt bemutatott együttműködési, fejlesztési terület a kistérségi-települési közigazgatás, az ügyvitel korszerűsítési-informatikai stratégiának megfelelően.

A társulási megállapodás a közszolgáltatások körében az együttműködés fokozatos megvalósítását célozza. Társközségeink viszonylag nagy lakosságszáma miatt a mérethatékonyság több területen települési szinten is egy ideig még biztosítható. Természetesen az összefogás, a városi nagyobb szakmai és szervezeti kapacitás kistérségi célú és szintű felhasználása hatékonyságjavító tényező.

További pályázatok előkészítése és benyújthatósága érdekében folynak, illetve napirenden vannak újabb tervezési programok, így:

- „Hajdúszoboszló idegenforgalmi település- és termékfejlesztési stratégiája” kistérségi változatának elkészítése 2006. október 31-ig, amely a községek kiegészítő ilyen jellegű attrakcióinak megjelenítését, vonzerővé tételét célozza (ezt a munkát a társulás munkaszervezete végzi az Aquaprofit Rt. segítségével);
- a kistérség szociális szolgáltatástervezési koncepciójának elkészítése;
- A települések Helyi Építési Szabályzatai felülvizsgálata kapcsán kistérségi szintű általános területfejlesztési koncepció készítése. (Ez 4-6 millió Ft fedezetet igényel, ami jelenleg nem áll rendelkezésre.)

A társulásos együttműködés további kiterjesztésére a meglevő, vagy könnyen megteremthető erőforrásokra alapozható területeken látunk konkrét lehetőségeket már most is. Néhány év alatt pedig, a 2007-től megnyíló nagyobb európai uniós pályázati lehetőségek célirányos kihasználásával az alábbi közszolgáltatások, intézmények kistérségi szintűvé fejleszthetők:

- Szociális Szolgáltató Központ;
- Nevelési Tanácsadó;
- Egyesített Egészségügyi Intézmények (központi orvosi ügyelet, iskolaorvos, szakrendelések)
- Művelődési Központ és Könyvtár;
- művészeti oktatási intézmények; (zene-, illetve művészeti iskola);
- középfokú oktatási intézmények (Térségi Integrált Szakképző Központ);
- múzeumok.

A szükséges források megteremtésével pedig a hajdúszoboszlói polgármesteri hivataltól függetleníthető a társulás munkaszervezete, önálló vezetővel. (Ezek elérését elősegítheti Nádudvar tervezett kistérségünkhöz csatlakozása.) A

kistérségi bűnmegelőzési, közbiztonsági koncepció társulás általi elfogadásával és pályázati lehetőségek kihasználásával történő ütemes megvalósításával újabb jelentős együttműködési terület nyílik meg. A környezet- és természetvédelem, valamint a közutak, szándék szerint megépülő kerékpárutak fenntartása is fontos együttműködési terület, amelyre először megfelelő szakembereket kell biztosítani.

Addig is a következő területeken látjuk megvalósíthatónak a kistérségi társulásos együttműködést:

Oktatási területen:

- a., Kistérségi szintű igazgatói munkaközösség megalakulása, működése (következő tanévtől).
- b., Kistérségi szakmai munkaközösségek működtetése (létrehozatalát az igazgatói munkaközösség szervezze meg).
- c., Szakmai információk, ajánlások rendszeres eljuttatása a községeknek is.
- d., Oktatási szakértő községek általi alkalmazása.

Kulturális területen:

- a., Kovács Máté Művelődési Központ és Könyvtár szakmai segítségnyújtása a községek illetékeseinek.
- b., Programok egyeztetése, kistérségi szintű kiajánlása.

Sport területén:

- a., Városi Diáksport Bizottság kistérségivé alakítása, versenynaptárak összeállítása (következő tanévtől).
- b., A bizottság által kijelölt szakágfelelősök segítségével
 - a versenynaptáraknak megfelelően felmenő rendszerű diáksport versenyek, szabadidős rendezvények megtartása (következő tanévtől).

Képzés, továbbképzés területén:

- a., A hajdúszoboszlói polgármesteri hivatal, illetve intézményei által szervezett szakmai rendezvényekre a községek illetékeseinek meghívása.
- b., Az a., pontban megjelöltek által a rendelkezésükre álló szakmai segédanyagok községeknek történő megküldése.

A társulás tanács korábban döntött a Hajdúszoboszlói Szociális Szolgáltató Központ kistérségivé fejlesztéséről és a területigényes előírt kötelező

létesítmények, szolgáltatások Hajdúszováton történő megépítéséről, az ottani hátrányos helyzet, alacsony képzettségű munkaerő és olcsó ingatlanárak miatt. Korábbi pályázatunk nem nyert támogatást, később ezt érdemes újra megfontolni és a létesítmény- és szolgáltatás-együttest létrehozni, természetesen finanszírozható és fenntartható módon. A szolgáltatásbővítési, fejlesztési tervekhez indokolt megvárni a folyamatban levő „államreform” lépéseit, mert az önkormányzatokra rótt kötelező teendőket az állam – e területen is – enyhíteni kívánja.

A kistérségek – társulások jövője is további kormányzati-parlamenti döntésektől függ, ezért jelen időszakban a leírt tervekhez vonatkozó konkrét feladatokat nehéz lenne megfogalmazni.

Mindezek alapján kérem a Tisztelt Képviselőtestületől, Bizottságtól a beszámoló elfogadását. Ez egyben a határozati javaslat is.

(Természetesen a képviselőtestületnek joga van elvárásokat, feladatokat megfogalmazni, amely bekerülhet a határozatba is.)

Hajdúszoboszló, 2006. június 6.

Tisztelettel:

/:Dr. Vincze Ferenc:/
a társulás titkára