

Hajdúszoboszló Város Önkormányzatának Jegyzője 4200 Hajdúszoboszló, Hősök tere 1. Telefon: 52/557-300, Fax: 52/557-302 E-mail: polgmhiv@hajduszob.hu	 kódszám
Ügyiratszám: 2930-1/2007. (A 2007. június 14-i testületi ülés jegyzőkönyvének melléklete)	Megtárgyalja:	Oktatási Bizottság Egészségügyi, Szociális Bizottság Pénzügyi, Gazdasági Bizottság Ügyrendi, Igazgatási, Jogi Bizottság

ELŐTERJESZTÉS

Kistérségi többcélú társulás többfeladatúvá alakítására

Tisztelt Képviselő-testület!

Tisztelt Bizottságok!

A Hajdúszoboszlói Kistérségi Többcélú Társulás többfeladatúvá átalakítása folyamatban van, melyet a társulás tagtelepüléseinek képviselő-testületei, illetve a társulási tanács is szándéknyilatkozatukban támogatnak. Az átalakulás célja egy olyan többcélú társulás, illetve annak költségvetési szerveként alapított munkaszervezet, kistérségi iroda létrehozása, mely alkalmassá válik a hatályos költségvetési törvény 8. számú melléklet V. fejezetében foglalt követelmények teljesítése által kiegészítő normatív támogatás igénylésére 2007. szeptember 1-től.

Április hónapban megtörtént a települések igényeinek felmérése, személyesen is beszélgetve a polgármesterekkel, megkezdődtek az adatgyűjtések. A beszélgetések alapján összeállításra került a közösen ellátandó feladatok köre, melynek jóváhagyását követően kidolgozható a bővített társulási megállapodás is. A települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásáról szóló 2004.évi CVII. törvény alapján a társulási megállapodás módosításához a tag települések képviselő-testületeinek minősített többséggel hozott döntése is szükséges rövidesen, melyet követően – szintén minősített többséggel hozott döntésben – a társulás tanácsa is elfogadja majd az alapidokumentumot.

A költségvetés azon társulások számára biztosít normatív támogatást, amelyek megfelelnek az alábbi követelményeknek:

- **legalább három** közszolgáltatási feladatot ellátnak, közülük:
 - a) egy feladat a közoktatási intézményi és pedagógiai szakszolgálati,
 - b) második feladatként a szociális intézményi, szociális alapszolgáltatási, gyermekvédelmi szakellátási, gyermekjóléti alapellátási, illetve egészségügyi feladatok közül legalább egy feladat,
 - c) további egy feladat - amennyiben a többcélú kistérségi társulás a b) pont szerinti feladatok közül csak egyet vállalt - a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásáról szóló 2004. CVII. törvény (a továbbiakban: Tkt. tv.) 2. §-ának (1) bekezdés a)-q) pontjai szerinti feladatok közül választható,

- ahol a társulásban és legalább három közszolgáltatási feladat ellátásában részt vesz a kistérségben lévő településeknek legalább a költségvetési törvényben meghatározott hányada (a kistérséghez tartozó települések több mint fele, ha lefedik a kistérség összlakosságának 60%-át, vagy a kistérséghez tartozó települések több mint 60%-a, ha lefedik a kistérség összlakosságának felét, - a továbbiakban: 60%-os feltétel – ami esetünkben minimum 3 település)
- a 60%-os feltételt ugyanazon települési körre teljesítik a három közszolgáltatási feladat tekintetében.

Az eddigi információk alapján, természetesen megfelelően a költségvetési törvény támasztotta követelményeknek, az alábbi feladatok képeznék a társulás tevékenységét:

1. Köznevelési intézményi feladat:

Akkor tekinthető ellátottnak, ha a feladat ellátásában részt vevő – megfelelő számú – önkormányzatok által működtetett valamennyi köznevelési intézmény (akár a társulás, vagy egy település egyedül, vagy több település intézményi társulásban tartja fenn az óvodát vagy általános iskolát) megfelel a költségvetési törvényben az óvodai csoportokra és iskolai osztályokra előírt átlaglétszám feltételeknek. Ez nálunk teljesül.

2. Köznevelési szakszolgálati feladat:

Ellátására a társulás támogatást akkor igényelhet, ha a költségvetési törvényben felsorolt feladatok közül **legalább kettő** ellátását vállalja. A **támogatás az ellátottak száma alapján** igényelhető. A támogatás igénylése és felhasználása akkor jogszerű, ha az egyes szakszolgálati ellátásokat a társulás legalább a költségvetési törvényben előírt gyakorisággal, illetve alkalommal biztosítja.

Az ellátás a jelenlegi adatok szerint a következő a kistérségben:

Hajdúszoboszlón a Pedagógiai Szakszolgálat, mint önkormányzati fenntartású költségvetési szerv látja el a feladatot. Az ellátottak száma 2006-ban összesen 634 fő (logopédia: 115 fő, nevelési tanácsadás: 456 fő, gyógytestnevelés: 63 fő). Hajdúszováton jelenleg a feladat nem megoldott. Ebesen: könnyített testnevelésben 5 fő, logopédiai ellátásban 12 gyerek, nevelési tanácsadásban 15 gyerek részesül. Nagyhegyesen logopédiai ellátás működik, 30 ellátottal.

Az átalakításra több megoldás lehetséges:

Egyrészt elláthatja a társulás saját fenntartású intézménye útján, amely egyet jelentene a Pedagógiai Szakszolgálat kistérségi fenntartásba vételével. Ellátható továbbá a feladat megállapodás alapján helyi önkormányzat vagy az önkormányzati társulás fenntartásában (intézményi társulás) fenntartásában működő intézmény(ek) útján, avagy szakember közös foglalkoztatásával.

A költségvetési törvény nem különbözteti meg jelenleg pénzügyi szempontból, mely megoldás érvényesül. Mindkét esetben lehetővé válik a hajdúszováti lakosok számára is az ellátás igénybe vétele, mivel mind a külön megállapodás, mind a saját fenntartású intézmény köteles kistérségi szintű feladatellátást vállalni, azaz a kistérség lakosságának (többségét) egészét ellátni.

A feladat finanszírozása: 11000 Ft/fő/szakszolgálat/év (2007-re 4 hónapra, 2008-ra időarányosan 8 hónapra számolva). A jelenlegi adatok alapján ez éves szinten 7.645.000 Ft többletet jelent.

3. Szociális és gyermekjóléti feladatok:

Ellátásához kizárólag abban az esetben igényelhető támogatás, ha az abban részt vevő önkormányzatok legalább három szociális alapszolgáltatási feladat ellátásában részt vesznek. Jelen esetben a feladatellátás év közben kezdődik meg, illetve a fenntartó a feladat ellátásához szükséges működési engedélyt év közben szerzi meg, továbbá az ellátási terület bővül, így az ellátott feladatok, illetve a feladatellátáshoz csatlakozó települések után időarányos támogatás igényelhető. Ebben az esetben a támogatási jogosultság kezdete a működési engedély hatályba lépését követő hónap első napja.

Megjegyzendő, hogy a szociális feladatok tekintetében csak külön megállapodás kötése esetén nem nyílik lehetőség kiegészítő normatív hozzájárulás lehívására. Ezért szükséges a már a teljes kistérségben teljesített jelzőrendszeres házi segítségnyújtás mellett a családsegítés, illetve a házi segítségnyújtás kistérségi szintre emelése, hogy biztosítva legyen a többletfinanszírozás. Az újabb két feladat esetén formálisabb együttműködésről van csupán szó, a településeken a helyzet lényegében nem változik e két területen.

- Jelzőrendszeres házi segítségnyújtás:

A feladatot jelenleg intézményi társulás keretei között a Hajdúszoboszló Város Önkormányzata által fenntartott Szociális Szolgáltatási Központ látja el. Készülékek száma: 140 darab, mely megoszlását tekintve a következő: Hajdúszoboszló: 70, Nagyhegyes: 23, Hajdúszovát: 23, Ebes: 24 darab. A feladatellátás a többcélú társulási megállapodás keretei körébe kerülne, így lehetőség nyílik többlet normatív támogatás lehívására. Célszerű lenne a fenntartóként is a többcélú társulást megnevezni, mivel így a kapott támogatás mértéke lényegesen nagyobb lehet. Ez a megoldás nem jár intézménybeli, szervezeti, vagy egyéb átalakítással, módosítással. Számszerűen vizsgálva azt jelenti, hogy amennyiben csupán ellátási szerződés útján kerül ellátásra a feladat, akkor a lehívott támogatás mértéke 11.000 Ft/fő, ellenben a társulásos többcélú megoldás esetében ez 26.000 Ft/főt jelent. Az utóbbi esetben fenntartóként a társulás jogosult a 3. számú melléklet szerinti normatív támogatás lehívására is, így az összesen lehívható állami támogatás mértéke évente mintegy 9.240.000 Ft.

- Családsegítés, házi segítségnyújtás:

önkormányzat intézményével kötött külön megállapodás útján teljesíthető.

- Gyermekjóléti alapellátási feladatok:

Hajdúszoboszlón 2007. január 1-2007. április 30-ig: 260 ellátott vette igénybe ezen szolgáltatást (alapellátás: 154 gyerek, azaz 90 család; szakellátás: 22 gyerek, azaz 15 család; egyéb tevékenységek: 25 gyerek, azaz 14 család; pártfogolt gyerekek: 12 fő, azaz 10 család; kötelező együttműködés, védelembé vétel: 33 gyerek, azaz 12 család; kapcsolattartás: 14 gyerek, azaz 6 család). Nagyhegyesen 2006-ban 29 fő kereste fel a gyermekjóléti szolgálatot. Hajdúszováton 2006-ban 705 fő kereste fel az önkormányzat fenntartásában működő Gondozási Központot. Ebesen 2006. szept.- től 2006. dec. 31- ig: 49 fő vette igénybe a gyermekjóléti szolgáltatást, melyet az önkormányzat fenntartásában működő Alapszolgáltató Központ lát el.

Tekintettel arra, hogy az önkormányzatok saját intézményük útján látják el a feladatot, célszerű egyelőre a külön megállapodás alkalmazása, mely a társulás és az érintett intézmények között köthető meg. Ebben az esetben a lehívható többletforrás mértéke 500 Ft/fő azaz összesen 971.500 Ft egész évet figyelembe véve. A támogatás abban esetben igényelhető, amennyiben a társulás a fenti szerződések útján legalább egy feladatot biztosít az alábbiak közül: gyermekjóléti szolgáltatás, gyermekek napközbeni

ellátása, gyermekek átmeneti gondozása. A támogatás a feladat ellátásban részt vevő települések 0-17 éves korcsoportba tartozó lakosainak száma után illeti meg a többcélú kistérségi társulást. Több ellátás biztosítása esetén a többcélú társulást feladatonként illeti meg a támogatás.

4. Egészségügyi feladatok:

A központi orvosi ügyelet kistérségi szinten megoldott 2007. május 1.napja óta a három községre is kiterjedően. Az ügyelet telephelyeként és működtetőjeként a Hajdúszoboszlói Egyesített Egészségügyi Intézményeket jelölte meg a határozat.

Amennyiben ezen feladat beemelésre kerül a társulási megállapodásba, erősíti annak „több lábon állását”, valamint lehetőség nyílik többlet normatív-támogatás (30%-os mértékű) igénybe vételére is. Ezért ezt a megoldást ajánljuk.

5. Belső ellenőrzés:

A szabályozás alapján alaptámogatás illeti meg a társulást a feladat ellátásában részt vevő település száma, a társulás és költségvetési szerveinek száma, a 3500 lakosságszám alatti települések költségvetési szerveinek száma, valamint legfeljebb ez utóbbival azonos számban a 3500 lakosságszám feletti települések költségvetési szervei száma alapján. Amennyiben a belső ellenőrzési feladatok ellátásának leghatékonyabb módját választjuk – vagyis a társulás saját feladatellátásban (munkaszervezetében foglalkoztatott belső ellenőrökkel, vagy külső erőforrás bevonásával) biztosítja a 3500 lakosságszám alatti települések költségvetési szerveinek belső ellenőrzését –, úgy a költségvetési szervek után az alaptámogatás kétszerese igényelhető. Ebben az esetben a hajdúszoboszlói belső ellenőrök (2 fő) társulási alkalmazása válna szükségessé, minimum egy fő létszámbővítés mellett (egy fő alkalmazása éves szinten nagyjából 4.300.000 Ft). Tekintettel a jelenlegi finanszírozási kondíciókra, valószínűleg szükségessé válna a községek pénzügyi hozzájárulása is a jelenlegi ráfordításokon túl, de ez fedezhető a társulás többletbevételeiből is.

A feladatellátás módja jelenleg az alábbiak szerint alakul a kistérségben:

- Hajdúszoboszló: 2 fő főállású köztisztviselő;
- Nagyhegyes: a feladatot a BIG Audit Kft. látja el bruttó 112.500 Ft/hó összegért (felmondási idő: 90 nap);
- Hajdúszovát: a feladatot szintén a BIG Audit látja el bruttó 50.000 Ft/hó összegért (felmondási idő: 90 nap);
- Ebes: itt is megoldott, de pontos információnk róla még nincs.

6. Gazdaság-és turizmusfejlesztés:

Ezen feladatellátáshoz a költségvetési törvény 8. számú melléklete nem társít pénzbeli támogatást, azaz a pénzügyileg nem ösztönzött feladatok, ún. önként vállalt feladatok körébe tartozik. Azonban a költségvetési törvény 8. számú mellékletében felsorolt, a többcélú kistérségi társulások támogatásának általános feltételeibe mint „további egy feladat” beszámítható, hisz végezzük ezt a gyakorlatban.

7. Általános támogatás:

A költségvetési törvény forrást biztosít a munkaszervezet működtetésére is, amely jelen költségvetési évben is mintegy 20 millió forintot jelent, függetlenül attól, hogy a társulás csupán év közben (szeptembertől) vált alkalmassá annak lehívására. Ez a legfontosabb ösztönzője a többfeladatúvá alakulásnak, hisz az idei utolsó negyedévre az egyes közszolgáltatásokhoz kapcsolódó normatív többlettámogatás csupán néhány millió forint

lesz (jövőre teljes évben várhatóan lényegesen több). A 20 millió forint a társulás által szabadon felhasználható, a munkaszervezet működtetésére, tervek, koncepciók, pályázatok készítéséhez, önerejének fedezésére stb. A munkaszervezetet (Kistérségi Információs Szolgálat) jelenleg kizárólag a hajdúszoboszlói önkormányzati költségvetésből finanszírozzuk, 2007-ben összesen 14.530.000 forinttal. A társulási tanács finanszírozási döntésével ebből több millió forint képviselő-testület által szabadon felhasználható megtakarítás keletkezhet majd már az idén is.

Összességében így tudtuk bemutatni a többfeladatúvá alakítás lehetséges módozatait, előnyeit. Mivel szeptembertől kerülne erre sor, még a következő testületi ülésen előterjesztjük a további döntést igénylő javaslatainkat, amelyek alapján a nyáron elvégezzük az engedélyeztetési és egyéb feladatokat. Most a Tisztelt Képviselő-testülettől az alábbi szándéknyilat-szerű határozati javaslat elfogadását kérjük, amelyet a három község testületei már megtettek.

HATÁROZATI JAVASLAT:

Hajdúszoboszló Város Önkormányzatának Képviselő-testülete kinyilvánítja szándékát a kistérségi többcélú társulásos együttműködés kiterjesztésére az alábbi közszolgáltatási területekre:

- közoktatási szakszolgálati feladatok (Pedagógiai Szakszolgálat)
- egyes szociális és gyermekjóléti feladatok (jelzőrendszeres házi segítségnyújtás, családsegítés, házi segítségnyújtás, gyermekjóléti alapellátási feladatok)
- egészségügyi feladatok (kistérségi központi orvosi ügyelet)
- belső ellenőrzés
- gazdaság- és turizmusfejlesztés.

Utasítja a jegyzőt, hogy a többcélú társulás többfeladatúvá alakításához szükséges intézkedéseket és előterjesztéseket tegye meg.

Határidő: 2007. július 5., illetve augusztus 31.

Felelős: jegyző

Hajdúszoboszló, 2007. június 1.

Tisztelettel:

/:Dr. Vincze Ferenc:/