

Ügyiratszám: 2930-1/2007. A 2007. június 14-i testületi ülés jegyzőkönyvének melléklete	Ügyintéző:	Lőrincz László irodavezető Szilágyiné Pál Gyöngyi irodavezető Dr. Sléder Tamás pénzügyi, gazdasági jogász
	Ellenőrizte:	.....(jegyző, aljegyző kézjegye)
	Megtárgyalja: (bizottságok megnevezése)	Városfejlesztési, Műszaki Bizottság Pénzügyi, Gazdasági Bizottság Ügyrendi, Jogi Bizottság

## **TÁJÉKOZTATÓ**

a Nádudvari kommunális hulladéklerakó tulajdonjogi és üzemeltetési  
rendezéséről

**Tisztelt Képviselő-testület !**  
**Tisztelt Bizottságok !**

Ahhoz, hogy a jövőt illetően megalapozott döntés születhessen elengedhetetlen,  
hogy az előzményekről tényyszerű és átfogó tájékoztatást adjunk.

Nádudvar és Hajdúszoboszló 1995. márciusában állami céltámogatás elnyerésére közös pályázatot nyújtott be térségi települési szilárd hulladéklerakó építésére. A térségi beruházás címzettje Nádudvar város Önkormányzata volt, míg városunk a társult önkormányzat szerepét látta el. A pályázat adatai alapján a lerakó megvalósításának költsége 167 MFt volt, melyhez 66.456,-eFt összeget állami céltámogatásból, 40 MFt-ot a HBm-i Területfejlesztési Tanács támogatásából biztosította a két önkormányzat. ( A beruházás tényleges és teljes bekerülési bruttó költsége információnk szerint 175.473,- eFt volt, így az önerő mértéke 69.017,-eFt lett.) Az önerő mértékét a két önkormányzat állta, Hajdúszoboszló 20 MFt-tal járult hozzá a beruházáshoz ( 1997.08.25-i átutalással ), míg Nádudvar a fennmaradó 49.017,-eFt összeggel. ( Az előzetes megállapodás illetve a pályázat alapján ez az arány más volt, Hajdúszoboszló az önerő 75 %-át, míg Nádudvar a 25 %-ot vállalta. ) A projekt megvalósítása során a gesztor önkormányzat szerepét Nádudvar város látta el. Hozzá tartozik a tényhez az is, hogy Nádudvar város Önkormányzata a teljes beruházás után

igényelte vissza az ÁFA-t melynek pontos összege nem ismert számunkra. ( hozzávetőlegesen 30 Mft körüli összegről van szó.)

A korábbi testületi ülések jegyzőkönyveiből az derül ki, hogy a beruházás megvalósítására korábban eltervezett közös közbeszerzési felhívás helyett végül Nádudvar város Önkormányzata vállalta fel egyedül a közbeszerzés lebonyolítását. ( A lerakó fontosabb műszaki paraméterei a pályázatban szereplő adatok alapján: a lerakó telep térfogata: 151.036 m<sup>3</sup> , tervezett kapacitása 4.000 to/év, ebből 1200 to/év mennyiség volt tervezve komposztálható szerves hulladék mennyiségnek. - tömörítés aránya 30% - )

A nádudvari lerakó megvalósítás költségei

Beruházás összköltsége pályázat szerint (Ft)	Állami támogatás (Ft)	TEKI támogatás (Ft)	Önerő mértéke (Ft)
167.000.000,-	66.456.000,-	40.000.000,-	60.544.000,-
Beruház összköltsége nyertes kivitelezői ajánlat szerint (Ft)	Állami támogatás (Ft)	TEKI támogatás (Ft)	Önerő mértéke (Ft)
175.473.000,-	66.456.000,-	40.000.000,-	69.017.000,-

Önerő mértéke	Önerő megosztása önkormányzatok között	
	Nádudvar	Hajdúszoboszló
175.473.000,-	49.017.000,-	20.000.000,-
Visszaigényelt ÁFA	~30.000.000,-	-
Tulajdonszerzés, művelés alóli kivonás költsége	10.000.000,-	-
Összes hozzájárulás	~29.017.000,-	20.000.000,-

Egyéb költségként merültek fel a megvalósítás helyszínéül választott ingatlan **tulajdonjogának megszerzési** valamint **művelés alól kivonási költségei**, melyet Nádudvar városa egyedül állt. Ez az összeg Nádudvar város szóbeli tájékoztatása alapján 10 Mft.

A két önkormányzat „viszonyát” két területen kell rendeznie, mely akár külön is választható véleményünk szerint.

## **I. Tulajdonjog rendezése**

Nem vitatható, hogy a létesítmény közös beruházásban valósult meg, viszont a földtulajdon Nádudvar önkormányzatáé.

Véleményünk szerint a tulajdonjog megosztását nem csak a felépítményre, a földtulajdonra vonatkozóan is el kell végezni. A tulajdoni arányok meghatározásánál az önkormányzatok által ténylegesen megfizetett hozzájárulás összegét kell figyelembe venni.

Arról nem szabad megfeledkezni, hogy a tulajdonjogból fakadóan nem csak a bevételeket, hanem a költségeket is meg kell osztani a két önkormányzat között, tulajdoni hányad arányában. ( Pld: a hulladéktelepre vezető bekötőút felújítási, fenntartási költsége, bérleti díj és egyéb bevétel ... stb.)

Amennyiben a fenti táblázatban megjelölt hozzájárulás mértéke helytálló, úgy a tulajdoni arány Nádudvar vonatkozásában hozzávetőlegesen 59 %, míg Hajdúszoboszlóé 41 % körüli. Ez az arány természetesen változhat a Nádudvar részéről megadott pontos adatok ismeretében.

## **II. Közös üzemeltetés feltételeinek megteremtése**

Az elkészült szilárd hulladéklerakó létesítmény bérüzemeltetésére 1998-ban a két önkormányzat közös pályázatot hirdetett és közösen döntöttek az üzemeltető - AKSD – személyéről, aki azóta is üzemelteti a telepet.

Az elkövetkezendő időszakban a közös üzemeltetés feltételeinek megteremtése érdekében a kiindulási alap meghatározása az egyik fontos feladat. Véleményünk szerint ahhoz, hogy mindkét önkormányzat feltétel nélküli bizalommal kezdje meg közös gazdálkodását e téren, tisztázni kell az elmúlt időszak gazdálkodását.

Ez pedig csak akkor lehetséges, ha a két önkormányzat tételesen elszámol az eddig felmerült kiadásairól és bevételeiről. ( Nádudvar részéről felmerült annak a lehetősége, hogy „fátylat borítva” a múltra, ami történt megtörtént alapon, a jelenleg adott feltételek mellett kezdjük a közös üzemeltetést.)

Hajdúszoboszló esetében ez egyszerű, hiszen a lerakási díjat minden évben hiánytalanul megfizette a beszállított hulladék mennyiségének arányában, mely tartalmazza a hulladékgazdálkodási törvény által kötelezően előírt rekultiváció és utógondozás költségeit is.

Nádudvar esetében ez már összetettebb, hiszen az AKSD részére megfizetett üzemeltetési díjon felül, bevétele is keletkezett, mégpedig bérleti díj formájában, illetve tudomásunk szerint az idegen beszállító által elhelyezett hulladék mennyiség után is képződött bevétele. Az üzemeltetési díj bevételekből elkülönítetten képezni kellett az utógondozás és rekultiváció költségeit. Természetesen egyéb vélhetően elismerhető költségek is felmerültek, mint pld. a lerakó bekötő útjának felújítási munkálatai.

A lerakó 1998 év óta üzemel. Hajdúszoboszló város Önkormányzata 2001. júliusa óta szállítja át a hulladékot. Hajdúszoboszló által fizetendő lerakási díj mértéke 2004 év óta változatlan. ( 3.630.Ft+ÁFA/tonna ) Csatoljuk a telep üzemeltetésére kötött megállapodást és annak módosítását mellékletben. ( **1.sz. melléklet** )

Az alábbi táblázatban az eltelt időszakban átszállított hulladék mennyiségéről készítettünk kimutatást a megfizetett lerakási díjakkal együtt.

Év	Beszállított mennyiség (to)	Bruttó egységár (Ft/to)	Megfizetett bruttó lerakási díj (Ft)
<b>2001.</b>	-	-	<b>10.000.000,-</b>
<b>2002.</b>	<b>9.127,31</b>	2.900,- + 12 % ÁFA = 3.248,-	<b>29.645.503,-</b>
<b>2003.</b>	<b>9.488,485</b>	3.300,-+12% ÁFA= 3.696,-	<b>35.069.440,-</b>
<b>2004.</b>	<b>9.404,195</b>	3.630,-+15% ÁFA= 4.175,-	<b>39.262.514,-</b>
<b>2005.</b>	<b>9.666,362</b>	3.630,-+15% ÁFA= 4.175,-	<b>40.357.063,-</b>
<b>2006.</b>	<b>9.334,46</b>	3.630,-+15% ÁFA= 4.175,-	<b>40.261.828,-</b>
		3.630,-+20% ÁFA= 4.356,-	
<b>2007. Január-április hó</b>	<b>előleg</b>	3.630,-+20% ÁFA= 4.356,-	<b>8.347.824,-</b>
<b>Összesen 2001.07.hótól - 2006. 12. hóig</b>	-	-	<b>194.596.348,-</b>
<b>Összesen 2001.07. hónótól - 2007.04. hóig</b>	-	-	<b>202.944.172,-</b>

Ugyancsak táblázatba foglaltuk a Nádudvar által teljesített üzemeltetési kifizetéseket és az üzemeltető által fizetett bérleti díj bevételeket külön

összesítve azt az időszakot, amikor még nem szállítottuk át a hulladékunkat.  
( Az alább megadott adatokat Nádudvar szolgáltatta, melyek nem hivatalos számadatok, viszont véleményünk szerint nagyságrendi eltérés már nem lehet benne.)

<b>Év</b>	<b>Nádudvar város üzemeltetési költsége (Ft)</b>	<b>Hajdúszoboszló által fizetett lerakási díj (Ft)</b>	<b>AKSD által fizetett bérleti díj Nádudvarnak. (Ft)</b>
<b>1998.</b>	<b>13.653.000,-</b>	<b>-</b>	<b>3.645.829,-</b>
<b>1999.</b>	<b>18.087.500,-</b>	<b>-</b>	<b>6.249.996,-</b>
<b>2000.</b>	<b>21.255.000,-</b>	<b>-</b>	<b>6.249.996,-</b>
<b>2001.</b>	<b>24.145.000,-</b>	<b>10.000.000,-</b>	<b>6.723.441,-</b>
<b>2002.</b>	<b>33.085.000,-</b>	<b>29.645.503,-</b>	<b>8.771.814,-</b>
<b>2003.</b>	<b>35.250.000,-</b>	<b>35.069.440,-</b>	<b>9.775.500,-</b>
<b>2004.</b>	<b>37.400.000,-</b>	<b>39.262.514,-</b>	<b>10.382.814,-</b>
<b>2005.</b>	<b>31.812.500,-</b>	<b>40.357.063,-</b>	<b>10.561.255,-</b>
<b>2006.</b>	<b>34.508.164,-</b>	<b>40.261.828,-</b>	<b>10.139.612,-</b>
<b>Összesen 1998-2000. között</b>	<b>52.995.500,-</b>	<b>-</b>	<b>16.145.821,-</b>
<b>Összesen 2001. -2006. között</b>	<b>196.350.664,-</b>	<b>194.596.348,-</b>	<b>56.354.436,-</b>
<b>Összesen 1998. -2006. között</b>	<b>249.346.164,-</b>	<b>194.596.348,-</b>	<b>72.500.257,-</b>

A táblázatból kitűnik, hogy a 2001-2006. időszakban a Nádudvar város által megfizetett üzemeltetési díj közel azonos a városunk által megfizetett lerakási díjjal. Ezen felül mintegy 56 MFt-os bevétele keletkezett bérleti díjból, melyről nincs tudomásunk milyen esetleges fejlesztésekre fordított.

Nádudvar álláspontja ezzel szemben az, hogy az első 3 évben, amikor városunk „cserben hagyta” őket több mint 52 Mft-ot fordított üzemeltetésre - mintegy 16 Mft-os bérleti díj bevétel mellett - egyedül.

Arra vonatkozóan nincs hiteles információnk, hogy az „idegen” beszállítás árbevételéből az üzemeltető milyen mértékben juttatott vissza az önkormányzatnak. ( 2005 évben ez a mennyiség 2.800 to volt.)

Nézzünk egy rövid számítást, csak 2005 évet figyelembe véve:

Az elmúlt évben kiírt közbeszerzési felhívás alapján közel 11.720 to kommunális hulladék került beszállításra. Ebből Hajdúszoboszló 9.666 to mennyiséget teljesített. Nádudvar városnak a beszállított 2.054 to után 8.575.450,-Ft lerakási díjat kellett volna megfizetnie.

További problémát vet fel annak kérdése, hogy az üzemeltetés során megképezték-e a lezárás illetve az utógondozás becsült költségeit. ( 20/2006.(IV.5.) KvVM rendelet 6.§ -a kimondja: „A hulladéklerakás díját az üzemeltetőnek úgy kell megállapítania, hogy az fedezze a hulladéklerakó létesítésének, üzembe helyezésének és üzemeltetésének teljes költségét, továbbá a hulladéklerakó lezárásának és utógondozásának legalább 30 évig történt becsült költségét.”) Információnk szerint ez az összeg az elmúlt időszakban nem képződött meg, így a telep bezárásáig hátralévő időszakra a teljes lerakó rekultivációs költségét kell megbecsülni és megképezni évenkénti bontásban az elkövetkezendő időszakban. Ez a „visszamenőleges” fizetési kötelezettség városunkat nem terhelheti, hiszen az elmúlt 6 évben mi már megfizettük azt.

A kezdeti sikeresnek nevezhető egyeztetéseket követően a tárgyalások folyamata megtorpant, a korábbi állapotokhoz képest nem mutatkozik érdemi előrelépés. Mellékelten csatoljuk a március végén készült emlékeztetőt ( **2.sz. melléklet** ), melyben vállalt kötelezettségének - adatszolgáltatás költségek és bevételek vonatkozásában - Nádudvar város nem tett maradéktalanul eleget többszöri kérésünk ellenére. Ettől függetlenül azt valljuk, hogy vitás kérdéseinket békés úton kell rendeznünk, ellenkező esetben nem látunk esélyt a kölcsönös bizalmon alapuló együttműködés megvalósítására, mely legrosszabb esetben is 10-15 évre kell, hogy szóljon.

Az egyeztetések alkalmával részünkről felmerült az üzemeltetés azon formája, hogy a két önkormányzat közös, saját tulajdonú céget hozzon létre kifejezetten erre a célra, így közbeszerzés nélkül lenne lehetőség a feladatok ellátására. Információnk szerint ettől Nádudvar mereven elzárkózik.

A napokban újabb javaslattal kerestük meg Nádudvar e témában kijelölt felelős irodavezetőjét, miszerint kezdjük meg az üzemeltetés közbeszerzési

felhívásának előkészítését, bízva abban, hogy ez irányú elmozdulás elősegíti és talán felgyorsítja függőben lévő rendezetlen ügyeinket. ( **3.sz. melléklet** ) Erre vonatkozóan válasz még nem érkezett.

**Véleményünk szerint a hivatal részéről az egyeztetésben részt vevők lehetőségeikhez mértén mindent megtesznek, de egy ilyen jellegű ügy békés rendezéséhez minimum két fél akarata szükséges. A jogi út érvényesítése során egyértelműen a tulajdonjog kérdése rendezhető, míg az üzemeltetés területén nehezen fogalmazható meg a peresítés konkrét tárgya. Ezért továbbra is kérjük a Tisztelt Képviselő-testület türelmét vállalva azt, hogy az ügy menetéről kéthavonta tájékoztatással élünk.**

Az eddigi egyeztetések eredményeképpen tulajdonjogunk elismerése ma már nem kétséges Nádudvar részéről, így a jogi utat mint lehetőséget csak akkor javasoljuk, ha a megegyezés teljesen ellehetetlenül.

Kérjük a Tisztelt Képviselő-testületet / Bizottságokat, a tájékoztatóban foglaltakat elfogadni szíveskedjenek.

Határozati javaslat:

**Hajdúszoboszló város Önkormányzata Képviselő-testülete a Nádudvari kommunális lerakó tulajdonjogi és üzemeltetési kérdési rendezésével kapcsolatos tájékoztatót elfogadja.**

**Utasítja a Jegyzőt, hogy a rendezés menetéről legalább kéthavonta adjon tájékoztatást.**

Határidő: első tájékoztatás 2007. szeptemberi testületi ülés

Felelős: Jegyző

Hajdúszoboszló, 2007. június 04.

**Lőrincz László**  
irodavezető főkönyvelő

**Szilágyiné Pál Gyöngyi**  
irodavezető főmérnök

**1.sz. melléklet**

**2.sz. melléklet**

**3.sz. melléklet**